

SAK TIL BEHANDLING I STYRET - BRANNBEREDSKAPEN PÅ VASSØY

Jeg ber om at brannberedskapen på Vassøy i Stavanger kommune blir behandlet på nytt i styret for Brannvesenet Sør-Rogaland IKS. Beredskapen på Vassøy ble behandlet 05.03.2009 som sak S03/02-09. Styret fattet da følgende vedtak:

1. Styret i Brannvesenet Sør-Rogaland anbefaler at Stavanger kommune oppgraderer branddepotet på Vassøy til ny brannstasjon med 2 utrykningsledere og 8 mannskaper fram til fastlandsforbindelse er etablert.
2. Oppgraderingen forutsetter at Stavanger kommune dekker etableringskostnader og driftskostnader.
3. Saken oversendes Stavanger kommune til behandling.

I brev av 27.03.2009 til Stavanger kommune ber brannsjefen om at saken om oppgradering av branddepotet på Vassøy blir behandlet i Stavanger kommune. Men branddepotet har i hittil ikke blitt oppgradert.

Da vedtaket i styret for Brannvesenet Sør-Rogaland IKS bygger på feil opplysninger, ber jeg om at saken blir behandlet på nytt. I saksutredningen blir det nemlig gitt flere feilaktige opplysninger til styret.

Det blir feilaktig opplyst at Vassøy ikke er et tettsted.

I saksutredningen står det:

Vassøy er ikke registrert som tettsted i Statistisk sentralbyrå sin oversikt for 2007.
<http://statbank.ssb.no/statistikkbanken/> .
Dette er et av dimensjoneringskriteriene for etablering av beredskap i
”Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen” §1.4.

Faktum er at Vassøy i henhold til definisjonen er et tettsted. Vassøy inngår i tettstedet Stavanger/Sandnes på lik linje med øvrige byøyer med tettbebyggelse.

Folketallet som blir oppgitt, er feil.

I saksutredning står det:

Folketallet er 572 innbyggere i 2007.

Videre står det:

Befolkningsmengden på Vassøy vil øke i årene fremover uten at dette gjør det nødvendig i forhold til dimensjoneringskriteriene å etablere en brannstasjon.

Faktum er at befolkningsmengden innenfor et område er avgjørende for om området skal defineres som tettsted, eller ikke, og dermed også for kravet til innsatstid. Dette er også avgjørende for om det er nødvendig å etablere en brannstasjon.

Befolkningsmengden som blir oppgitt for 2007 er feil. Det bodde 639 mennesker på Vassøy i 2007, og ikke 572 som oppgitt. Pr. 01.01.2011 var folkemengden 705, vel 3,5 ganger mer enn det kreves for et tettsted. I henhold til Statistisk sentralbyrå sin statistikk har befolkningen på Vassøy vært følgende:

Årstall	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Folkemengde	572	613	642	639	672	665	684	705

Det blir feilaktig opplyst at kravet til innsatstid er 30 minutter.

I saksutredningen står det:

På Vassøy er det i hht. Dimensjoneringsforskriftens § 4.8 ikke krav om å ha egen brannstasjon. Det skyldes at det ikke er sykehjem og lignende, med krav om responstid på 10 minutter eller at Vassøy er definert som tettsted, med krav om responstid på 20 minutt.

Kravet om responstid er dermed 30 minutt.

Faktum er at kravet til innsatstid er 20 minutter fordi Vassøy er definert som tettbebyggelse.

Det blir feilaktig hevdet at innsatstiden til Vassøy normalt vil være ca. 15 minutter.

I saksutredningen står det:

Fra kaiplassen til Vektaren og kaia på Vassøy er det omtrent 2 nm, dvs ca. 3 ½ km. Med Vektaren vil det ta ca. 8 min. med 15 knops fart å nå inn til kaia på Vassøy. I tillegg kommer tiden fra Brannstasjonen i Stavanger og ned til Vektaren, ca 3 min fra alarmeren er sendt, og tiden fra kaiplass på Vassøy og til skadested, sannsynligvis ikke mer enn 3 min. Dermed vil det normalt ta ca. 15 min fra alarmering og til vi er fremme med mannskap fra brannstasjonen i Stavanger

Videre står det:

Selv om Vassøy hadde vært et tettsted vil vi trolig nå frem til ulykken/brannen i et normaltilfelle på ca. 15 minutt.

Branner og øvelse på Vassøy har vist at innsatstiden har vært følgende:

01.12.2005 Brann på Vassøy skole

Meldt kl. 09.28.

Framme kl. 10.05.

Innsatstid: 37 minutter

08.09.2008 Brann på Vassøy skole

Meldt kl. 15.28.

ATV kjører fra kai kl. 15.48.

ATV framme kl. 15.49.

Innsatstid: 21 minutter

14.03.2009 Brann i ubebodd hus

Meldt kl. 23.02.

129 framme kl. 23.19.

Vektaren på Vassøy kl. 23.25. (Brev fra Helge Helgesen 22/03-09)

Mannskap framme kl. 23.32. (Brev fra Helge Helgesen 22/03-09)

Innsatstid: 30 minutter

04.11.2010. Øvelse på Vassøy skole

Meldt kl. 13.11.

På vei opp til skolen kl. 13.32.

Mannskap framme kl. 13.34.

Bil 121 framme kl. 13.58. (tiden korrigert for venting på fergen)

Innsatstid med Vektaren: 23 minutter

Innsatstid med Rygerbuen: 42 minutter

Erfaring har vist at det går 20 – 23 minutter fra mannskapene på Stavanger stasjon er alarmerte til de er klare til å gå fra Vassøy fergekai. På Vassøy er det ingen organisert transport av mannskapene. Alternativer er å forsøke å ordne privat transport eller å hente brannbilen. Men brannbilen er gjerne «låst» med slangeutlegg. ATV'en har blitt brukt, men den er ikke godkjent for persontransport. Alternativet til slutt er da å bruke beina og gå. Fra fergekaien er det ca. 0,8 km med vei nordover og ca. 1,0 km med vei sørover. Med normal gange bruker en 8 – 10 minutter.

Innsatstiden vil avhenge av hvor på øya det brenner, men kan lett bli 30 minutter eller mer. Kravet til innsatstid på 20 minutter vil være vanskelig å oppfylle selv når det brenner på fergekaien. Tidene her forutsetter at mannskapene er på Stavanger brannstasjon og at Vektaren ligger fortøyd ved Jorenholmskaien. Vektaren har ca 150 oppdrag i året og er ute på øvelsesturer flere ganger. Brannbåten kan gjerne befinne seg mer enn en time unna Vassøy.

Mannskapene på Vektaren er også med på å bemanne bilene på Stavanger brannstasjon. Med nær 1500 utrykninger, og mange andre oppdrag, i året fra Stavanger brannstasjon, er det stor sannsynlighet for at mannskapene er andre steder enn på stasjonen. Ved et tilfelle befant undertegnede seg i Gandal på vei til Vagleleiren for å delta på røykdykkerøvelse, da det ble meldt om brann på Vassøy skole. Undertegnede er fører på brannbåten.

Faktum er at på tre registrerte branner de siste årene, har innsatstiden variert mellom 21 og 37 minutter. Innsatstiden har aldri vært under 20 minutter, som er kravet. Innsatstiden på 15 minutter som er oppgitt, er bare en teoretisk beregning, som ikke stemmer med virkeligheten.

Dokumentasjon av Brannvesenet Sør-Rogaland IKS

I saksutredningen er det hentet en rekke opplysninger fra «Dokumentasjon av Brannvesenet Sør-Rogaland IKS». Et vesentlig avsnitt er imidlertid utelatt:

Brann i enebolig på Vassøy (se scenariet nr. 3) er vurdert som en uakseptabel risiko for økonomisk tap. Øya er regnet som tettsted (636 innbyggere per 01.01.2004), og kravet om innsatstid er 20 minutter (jfr § 4-8 i forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen). Med den nye brannbåten, ”Vekteren” vil innsatstiden være rundt 15 minutter. Det er ikke etablert brannstasjon etter forskriftene på Vassøy, men derimot et depot med brannbil og 6 mannskaper uten vaktordning. Med Vektaren og et etablert depot, vurderes beredskapen på Vassøy som tilfredsstillende, men må vurderes kontinuerlig.

I dokumentasjonen blir det opplyst at Vassøy er et tettsted og at kravet til innsatstid er 20 minutter. Hvorfor disse opplysningene ikke er tatt med i saksutredningen er, for meg, ukjent. Det blir i dokumentasjonen feilaktig skrevet at innsatstiden vil være rundt 15 minutter, men det blir også skrevet at beredskapen må vurderes kontinuerlig.

Lovgrunnlaget

Det er bestemmelsene i Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen som avgjør behovet for en brannstasjon. Aktuelle paragrafer er §§ 1-4, 4-8 og 5-1.

§ 1-4. Definisjoner

I forskriften skal følgende uttrykk forstås slik:

<i>Beredskap:</i>	Den ordning som sikrer at personell er disponibelt for innsats på kort varsel.
<i>Brannsjef:</i>	Den som forestår den daglige ledelsen av brannvesenet i henhold til brann- og eksplosjonsvernloven.
<i>Brannvernregion:</i>	To eller flere kommuner som samarbeider om gjennomføring av noen eller alle brannvesenets oppgaver. Lov og forskriftens krav til kommunen gjøres da gjeldende for regionen.
<i>Deltidspersonell:</i>	Personell tilsatt i brannvesenet i stilling med definert omfang mindre enn heltidsstilling, eller personell med annen tilknytning til brannvesenet med definert omfang mindre enn heltidsstilling.
<i>Heltidspersonell:</i>	Personell som har heltidsstilling i brannvesenet.
<i>Innsatsstyrke:</i>	Den styrke som kalles ut til innsats ved brann eller ulykke.
<i>Innsatstid:</i>	Tiden fra innsatsstyrken er alarmert til den er i arbeid på skadestedet.
<i>Kasernert vakt:</i>	Personell i vakt på brannstasjon.

<i>Overordnet vakt:</i>	Særskilt kvalifisert personell i egen vaktordning som har brannsjefens myndighet.
<i>Tettsted:</i>	Tettbebygget område med minst 200 bosatte, der avstanden mellom husene normalt ikke overstiger 50 meter. Tettsted avgrenses uavhengig av administrative grenser. Statistisk sentralbyrå utgir oversikt over tettsteders størrelse.

§ 4-8. Innsatstid

Til tettbebyggelse med særlig fare for rask og omfattende brannspredning, sykehus/sykehjem mv., strøk med konsentrert og omfattende næringsdrift o.l., skal innsatstiden ikke overstige 10 minutter.

Innsatstiden kan i særskilte tilfeller være lengre dersom det er gjennomført tiltak som kompensere den økte risiko. Kommunen skal dokumentere hvordan dette er gjennomført.

§ 5-1. Dimensjonering og lokalisering

Enhver kommune skal ha beredskap for brann og ulykker som sikrer innsats i hele kommunen innenfor krav til innsatstider etter § 4-8. Samlet innsatsstyrke skal være minst 16 personer, hvorav minst 4 skal være kvalifiserte som utrykningsledere.

Beredskapen skal legges til tettsted der slikt finnes. Et tettsted kan dekkes av beredskap fra annet tettsted innenfor krav til innsatstider etter § 4-8.

Selskapsavtalen

Selskapsavtalen regulerer ansvarsforhold og kostnadsfordeling. Aktuelle paragrafer er §§ 1-3 og 2-2. Eierandelene er foreslått endret.

1. § 1-3 Formål

Selskapets formål er å dekke alle kommunenes plikter, oppgaver og behov i henhold til brann- og eksplosjonsvernlovens krav til kommunene, herunder:

- ulykkes- og katastrofesituasjoner som brann, redning, drukning og akutt forurensing
- nødalarmtjenester (110)
- feiing og tilsyn med fyringsanlegg
- aktivt arbeide med forebyggende tiltak mot brann og ulykker
- aktivt søke å selge tjenester knyttet til forebyggende og beredskapsrelaterte tjenester
- inngå samarbeidsavtaler med kommuner, andre selskaper og virksomheter

Selskapet kan påta seg andre arbeidsoppgaver eierne og selskapet måtte bli enige om.

2. § 2-2 Eierandel og ansvarsfordeling

Kommunene skal ha følgende eierandeler i selskapet :

Stavanger	51,9 %	Klepp	3,2 %
------------------	---------------	--------------	--------------

Sandnes	24,1 %	Gjesdal	3,3 %
Sola	8,6 %	Kvitsøy	0,5 %
Randaberg	3,8 %	Rennesøy	1,3 %
Time	3,3 %		

* Eierandelene er forløpige og satt opp basert foreløpig budsjettforslag 2004 med direkte og indirekte kostnader.

Den enkelte deltaker hefter med hele sin formue for sin aktuelle eierandel av selskapets samlede forpliktelser, jfr. eierfordelingen over.

Investeringsutgifter og driftsutgifter i selskapet skal fordeles mellom eierkommunene i samsvar med kommunenes eierandeler.

Det er enighet om at fordeling skal vurderes hvert 4. år, første gang pr. 31. desember 2005. Grunnlaget for fordeling skal være de faktiske kostnader knyttet til selskapets virksomhet og i henhold til vedtatte brannordning for virksomheten.

Den enkelte deltaker i selskapet kan ha en bedre beredskap / standard enn normalløsningen i henhold til dimensjoneringsforskriften og risikovurderingen som er fastsatt av representantskapet. En slik eventuell bedre beredskap skal framgå av brannordningen, og eventuelle ekstrakostnader derved skal dekkes av den angjeldende kommune alene.

Hver kommune skal, innenfor vedkommende kommunegrense, ha ansvar for å stille til disposisjon hensiktsmessige lokaler for selskapets virksomhet. Det skal utarbeides avtaler knyttet til drifts- og vedlikeholdsansvar for disse forhold.

Min konklusjon

- Vassøy er et tettsted i henhold til Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, § 1-4.
- Kravet til innsatstid er 20 minutter, jfr. Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, § 4-8.
- Beredskapen kan ikke dekkes med en innsatstyrke fra Stavanger brannstasjon innenfor kravet til innsatstid som er satt i Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, § 4-8.
- Depotstyrken på Vassøy er ikke tilstrekkelig stor til å dekke kravet som er satt i Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, § 5-1.
- Det må etableres en brannberedskap på Vassøy i henhold til Forskrift om organisering og dimensjonering av brannvesen, § 5-1.
- Det er Brannvesent Sør-Rogaland IKS sitt ansvar å etablere og drive brannberedskapen på Vassøy, jfr. Selskapsavtalen § 1-3.
- Utgiftene til etablering og drift av brannberedskapen på Vassøy må dekkes av Brannvesenet Sør-Rogaland IKS i henhold til Selskapsavtalen § 2-2.
- Stavanger kommune har ansvar for å stille hensiktsmessige lokaler til disposisjon, jfr. Selskapsavtalen § 2-2.

Slik jeg ser det, har Brannvesenet Sør-Rogaland IKS ikke oppfylt forpliktelsene sine overfor Stavanger kommune og beboerne på Vassøy.

Forslag

Jeg vil foreslå at styret fatter følgende vedtak på bakgrunn av de nye opplysningene:

1. Det etableres en brannberedskap på Vassøy med en vaktstyrke på minimum 16 mann med nødvendig opplæring og utrustning.
2. Utgiftene til etablering og drift dekkes av selskapet.
3. Brannberedskapen på Vassøy vurderes på nytt etter at fastlandsforbindelsen er etablert.
4. Stavanger kommune anmodes om å stille til rådighet egnede lokaler.

Med vennlig hilsen

Alf Aarak
Ansattes representant

Kopi til:
Brannsjefen
Styreformann
Leder deltidsmannskap
Tillitsvalgte
Hovedverneombud
Medlemmer av depotstyrken på Vassøy